

Hidrocarburos y desarrollo regional/local en el Cusco

Epifanio Baca Tupayachi

14 de Octubre de 2011

Las hidrocarburos y desarrollo sostenible

Para evaluar el aporte de las industrias extractivas al desarrollo sostenible de una región o país se debe evaluar, las políticas publicas, decisiones e inversiones en todos los eslabones de la cadena de valor.

La consulta previa y la licencia social de las comunidades al momento de decidir la viabilidad del proyecto.

La calidad y transparencia de los contratos suscritos para maximizar los beneficios (tributarios, económicos) del país y de las poblaciones donde se realiza la explotación (social, medio ambiental, económico)

La distribución equitativa y transparencia de los ingresos generados

Su aplicación oportuna y eficiente asegurando calidad en los proyectos de inversión de tal modo que contribuya al desarrollo sostenible. Contribuir a la diversificación económica que a futuro nos hagan menos dependientes de las actividades extractivas.

1. La Renta gasífera: magnitud y tendencias

Los ingresos por canon gasífero alcanzo cifras sin precedentes para la región Cusco. Entre 2007 y 2010 las transferencias llegaron a S/. 3,300 millones.

Este flujo de ingresos es producto de: crecimiento de la producción de líquidos de gas y gas de lotes 88 y 56. Entre 2009 y 2010 se produce un salto con el inicio de producción del lote 56.

Las transferencias de canon para la municipalidad de Echarate fueron las que mas crecieron: de S/. 121 millones en 2007 a S/. 244 el año 2010.

El gasto de inversiones ha crecido de manera acelerada, tanto en el gobierno regional como en las provincias productoras (La Convención y Espinar).

Sin embargo, en la región los indicadores sociales, de pobreza en el medio rural han mejorado muy poco

Cusco: Volumen de Produccion

Producto	Unidad	2006	2007	2008	2009	2010
Cobre	TMF	115,626	119,540	110,769	107,233	93,015
Oro	Kg	1,256	1,207	1,140	1,168	2,352
Plata	Kg	31,217	35,880	29,982	29,061	25,817
Gas	Miles Pies Cubicos	52,260	84,740	110,200	115,000	244,300
LGN	Miles Barriles	13,870	13,410	15,900	26,890	30,390

Cusco: Valor de la Produccion (Millones de Soles)

Provincia	2006	2007	2008	2009	2010	Total
La Convencion	2,131	2,504	3,209	3,633	5,963	17,440
Espinar	753	819	713	578	724	3,588
Otros					64	64
Total	2,884	3,323	3,922	4,211	6,752	21,092

Transferencias de canon a la región Cusco

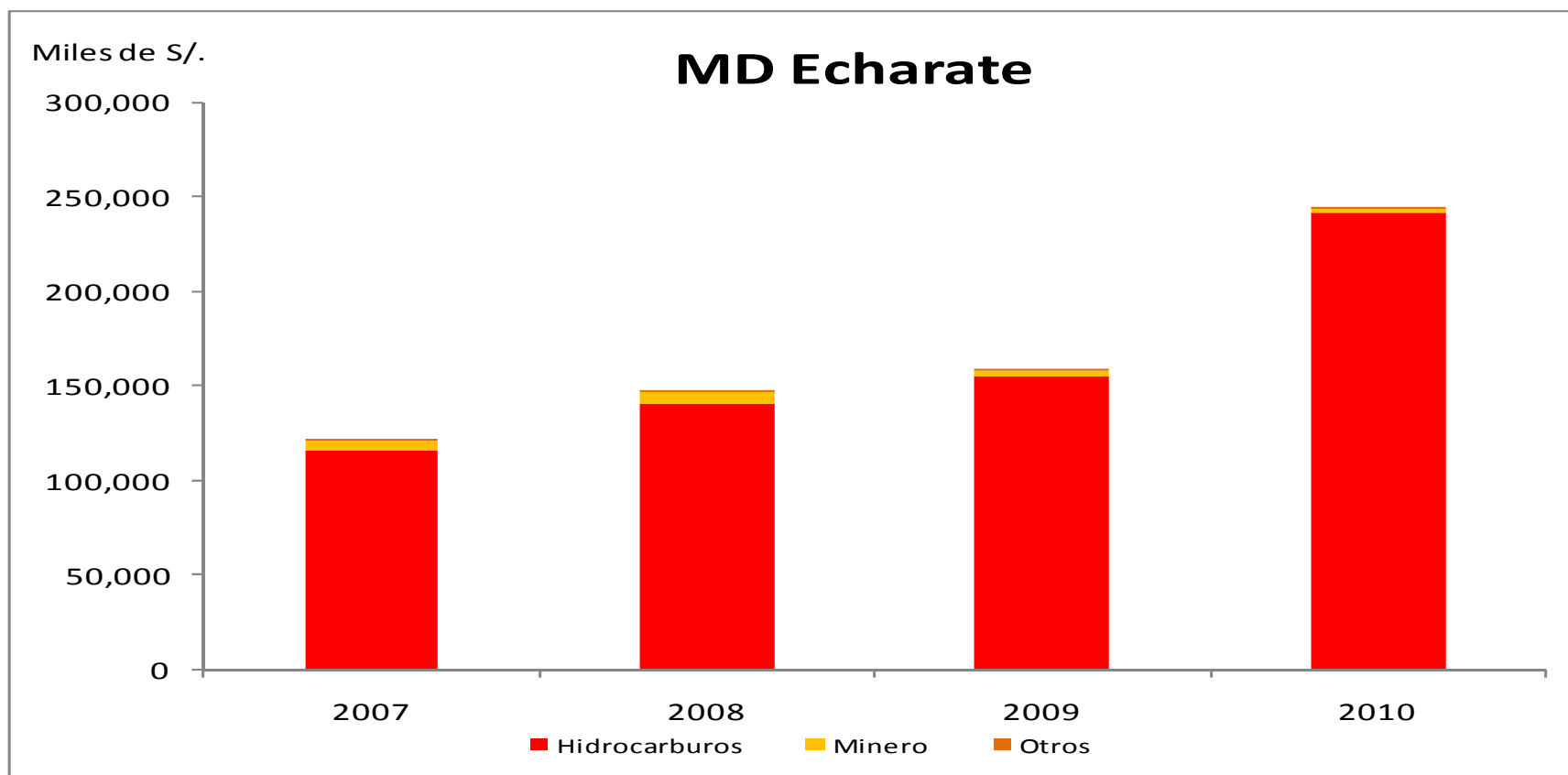
Entre 2007 y 2010 el total transferido por concepto de canon llegó a S/. 4090 millones, de los cuales el 80% provienen del proyecto Camisea.

Cusco: GR y GL del departamento

Transferencias en millones de nuevos soles

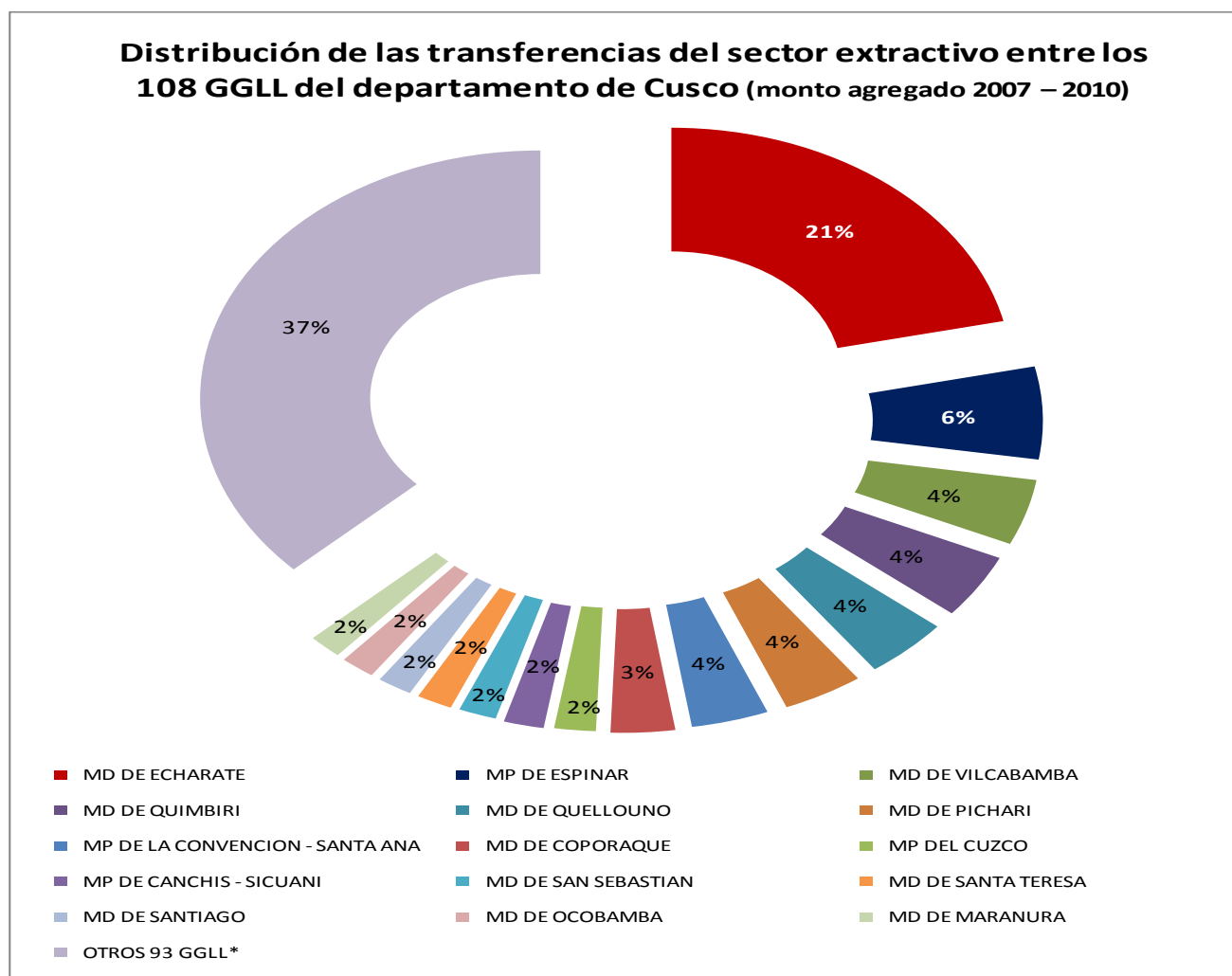
	2007	2008	2009	2010	Total	%
Canon Minero	272,885	242,406	147,652	105,959	768,903	19%
Regalía Minera	-	-	-	19,496	19,496	0%
Canon Gasífero (renta)	157,560	28,967	122,862	133,090	442,480	11%
Canon Gasífero (regalías)	446,253	617,511	679,614	1,095,036	2,838,414	69%
Canon Hidroenergético	4,204	3,649	6,415	6,154	20,422	0%
Canon Forestal	40	32	2	122	197	0%
Total	880,942	892,565	956,546	1,359,858	4,089,912	

El distrito de Echarate, donde se encuentra Camisea, ha pasado de recibir s/. 121 millones en 2007 a s/. 244 millones en 2010. En los últimos 4 años, según información del MEF, se le han transferido S/. 670.6 millones, de los cuales el 97% corresponde al por canon gasífero.



Distribución del Canon entre las municipalidades del Cusco:

15 de los 108 distritos reciben el 63% del total de transferencias. Echarate recibe el 21% del total, pero considerando el tamaño de su población y territorio no es mucho.



2. Destino de las inversiones y capacidad de gasto

- El gasto de inversión en el GR y en Echarate ha crecido a tasas altas. Las cifras alcanzadas no tiene precedentes en la historia reciente. Entre 2007 y 2010 las transferencias llegaron a S/. 3,300 millones
- Primacía de proyectos de inversión de infraestructura. Hacen falta más y mejores proyectos promotores de la competitividad agropecuaria.
- Las inversiones se realizan sin contar con un Plan Estratégico de Desarrollo
- Los proyectos de promoción agropecuaria no corresponden a una estrategia de desarrollo definida, por ejemplo, para la zona del Bajo Urubamba. Ante las exigencias de gasto, prima la premura de ejecución de proyectos.
- El fuerte crecimiento del gasto publico esta afectando a la actividad agraria mediante el alza de los salarios locales.
- Escasa articulación/coordinación entre niveles de gobierno para la ejecución de proyectos.

GR Cusco: las funciones transporte y agropecuaria absorben el 48% del total de inversiones; mas Educación-Cultura y Salud Saneamiento hacen un total de 81% del total. Énfasis en proyectos de infraestructura.

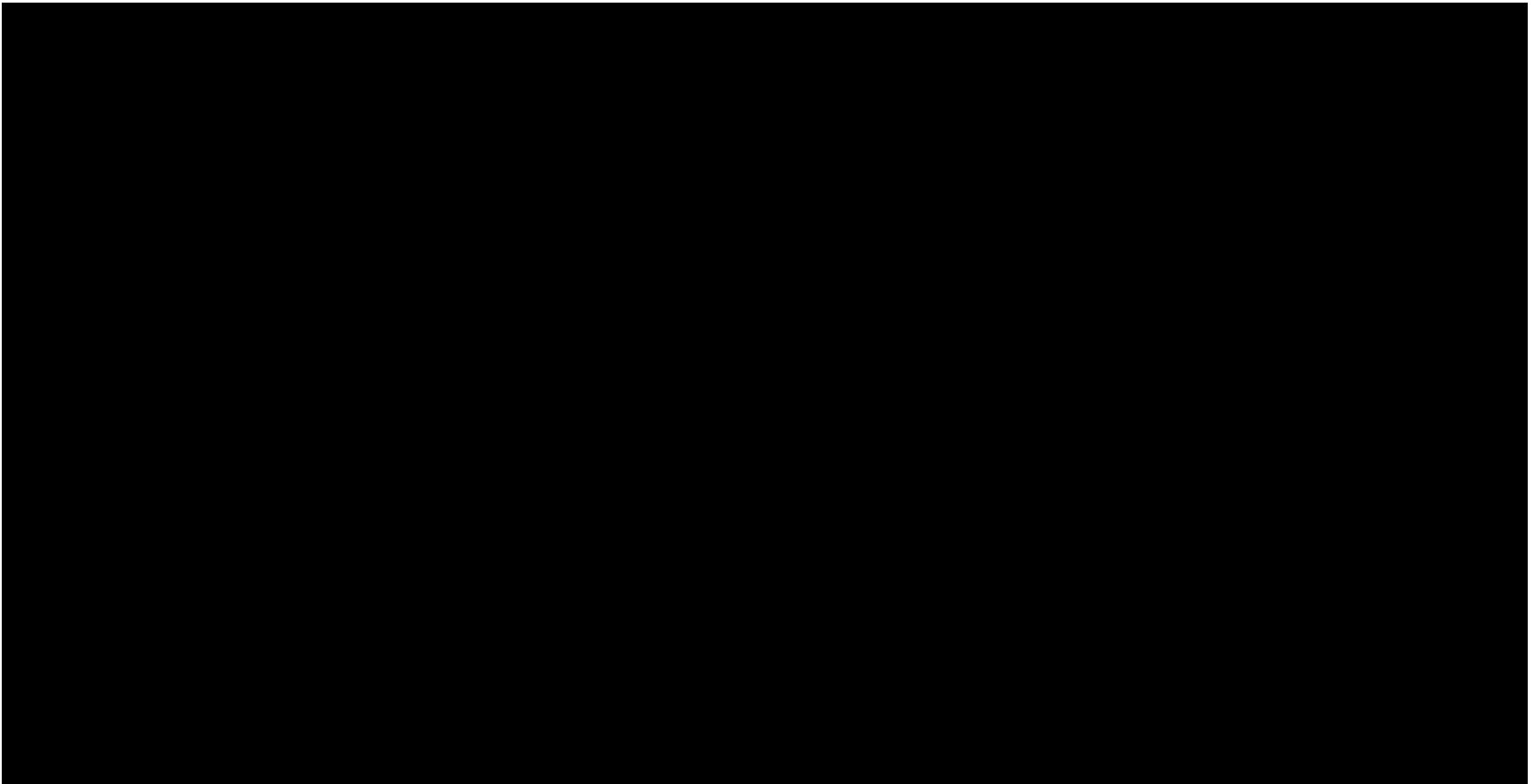
GR CUSCO: Destino del Canon en inversiones por Funciones (Nuevos Soles)

	2007	2008	2009	2010	TOTAL
TRANSPORTE	20,508,688	39,404,474	88,279,836	55,528,423	203,721,421
AGROPECUARIA	18,491,454	40,709,496	47,626,820	38,176,678	145,004,448
EDUCACION,CULTURA Y DEPORTE	19,925,286	52,189,284	39,277,994	25,521,624	136,914,188
SALUD Y SANEAMIENTO	11,792,253	30,722,698	37,026,448	25,438,685	104,980,084
ADMINISTRACION Y PLANEAMIENTO	3,347,325	12,022,073	12,391,975	18,476,237	46,237,610
INDUSTRIA, COMERCIO, SERVICIOS Y TURISMO	4,861,896	5,778,118	7,452,085	4,893,061	22,985,160
ENERGIA Y RECURSOS MINERALES	2,756,547	4,076,878	7,599,103	2,057,596	16,490,124
MEDIO AMBIENTE			7,810,662	5,389,643	13,200,305
PROTECCION Y PREVISION SOCIAL		420,095	2,537,040	7,777,665	10,734,800
ORDEN PUBLICO Y SEGURIDAD	2,700,323	4,726,929	1,555,464	704,045	9,686,761
PESCA	65,272	1,544,537	1,863,567	4,523,285	7,996,661
JUSTICIA		201384	1572685		1,774,069
TOTAL	63,940,356	152,190,108	165,141,158	132,958,519	719,725,631

GR Cusco: Principales Proyectos Financiados con canon 2007 a 2010 (En soles)

Ord	Número	Proyecto	2007	2008	2009	2010	Total
1	2031800	REHABILITACION CARRETERA HUAMBUTIO - PAUCARTAMBO - ATALAYA TRAMO I		1,155,247	22,226,045	24,615,437	47,996,729
2	2085613	ADQUISICION MAQUINARIA Y EQUIPOS PARA MANTENIMIENTO RED VIAL			34,279,006		34,279,006
3	2000270	GESTION DE PROYECTOS	1,460,054	6,031,133	7,334,732	15,196,601	30,022,520
4	2091744	MEJORAMIENTO CARRETERA CUSCO - OCCOPATA			11,422,383	16,971,762	28,394,145
5	2022505	MEJORAMIENTO CARRETERA CUSCO PARURO	9,583,818	16,707,307			26,291,125
6	2031508	IRRIGACION CAÑON DE APURIMAC	155,711	4,981,385	12,531,702	7,421,699	25,090,497
7	2040245	MEJORAMIENTO CAPACIDAD RESOLUTIVA HOSPITAL DE APOYO DE SICUANI	0	4,537,515	13,238,377	2,790,753	20,566,645
8	2001621	ESTUDIOS DE PRE-INVERSION	2,342,370	3,632,759	4,211,877	3,410,875	13,597,881
9	2055433	MEJORAMIENTO DEPTO. DIAGNOSTICO HOSPITAL DE APOYO DEPARTAMENTAL	0	3,302,031	8,907,717	1,361,366	13,571,114
10	2031582	MEJORAMIENTO CARRETERA PITUMARCA - ACOMAYO	2,186,530	5,023,564	5,062,528	66,711	12,339,333
11	2031506	IRRIGACION AGUILAYOC	0	440,214	6,172,952	5,595,655	12,208,821
12	2018058	IRRIGACION SAMBOR	546,195	3,497,620	4,389,024	3,600,351	12,033,190
13	2018059	RIEGO HUACHIBAMBA	3,149,751	3,962,548	2,271,299	191,307	9,574,905
14	2043476	IRRIGACION PACCHANTA	1,876,037	3,066,735	3,789,481	775,500	9,507,753
15	2060172	FORTALECIMIENTO DESARROLLO DE CAPACIDADES ORDENAMIENTO TERRITORIAL		1,482,599	4,255,713	3,569,125	9,307,437
16	2018052	IRRIGACION APANTA	1,668,371	4,122,986	932,628	910,111	7,634,096
17	2045894	DOTACION MOBILIARIO ESCOLAR, NIVEL INICIAL Y PRIMARIO		447,613	3,650,398	3,320,258	7,418,269
18	2056764	MEJORAMIENTO ESTADIO PARQUE ZONAL DE CUSCO, DISTRITO DE WANCHAQ		3,455,029	2,583,415	1,297,567	7,336,011
19	2031112	APOYO A SOSTENIBILIDAD DE LA CRIANZA DE CAMELIDOS SUDAMERICANOS		1,858,952	2,930,435	2,240,776	7,030,163
		Otros	61,540,880	131,141,816	104,800,412	95,151,094	392,634,202
		Total	84,509,717	198,847,053	254,990,124	188,486,948	726,833,842

En Echarate, las inversiones se destinaron para: Construcción y mantenimiento carreteras, con S/289.67 millones (51.5%). Sigue en prioridad la función Educación, cultura y deporte con S/85.61 millones (15%) y proyectos de soporte al sector agropecuario con 12% (S/71 millones).



MD Echarate: Principales Proyectos Financiados con canon 2007 a 2010 (En soles)

Ord	Número	Proyecto	2007	2008	2009	2010	Total
1	2005978	CONSTRUCCION DE TROCHAS CARROZABLES	20,799,930	38,956,611	45,602,633	17,661,716	123,020,890
2	2059399	RIEGO SIETE TINAJAS CONSTRUCCION SIST. ELECTRICO RURAL AISLADO COMUNIDADES RIO URUBAMBA Y		3,280,911	5,630,665	4,022,396	12,933,972
3	2060872	SEPAHUA		501,026	5,590,657	5,967,501	12,059,184
4	21055710	MEJORAMIENTO CARRETERA DESVIO SAMBARAY - PUENTE ECHARATI			245,204	10,146,574	10,391,778
5	20016210	ESTUDIOS DE PRE-INVERSION	3,266,298	5,207,921			8,474,219
6	2005898	CONSTRUCCION DE SISTEMA DE RIEGO	4,453,514	2,304,603	1,139,941	6,287	7,904,345
7	2056060	CONSTRUCCION PTE CARROZABLE PISPITA SALAMANCA RECONSTRUCCION PTE CARROZABLE KORIBENI, DISTRITO DE ECHARATE - LA	110,299	129,875	6,207,220	513,030	6,960,424
8	2056069	CONVENCION - CUSCO	1,970,704	4,227,188	730,656		6,928,548
9	2033852	CONSTRUCCION PISTAS Y VEREDAS CERCADO DE ECHARATI	0	1,727,148	3,862,741	1,067,037	6,656,926
10	2055494	MEJORAMIENTO INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA INST. MIGUEL GRAU DE KITENI	0	1,262,408	4,937,710	402,976	6,603,094
11	2058142	CONSTRUCCION PISTAS Y VEREDAS CENTRO POBLADO DE KITENI		3,285,218	2,120,992	529,559	5,935,769
12	2035186	CONSTRUCCION PUENTE PTO CARMEN CP DE PALMA REAL		1,654,995	2,072,461	2,157,542	5,884,998
13	2056066	RECONSTRUCCION PUENTE KUMPIRUSHIATO	1,470,837	3,052,233	1,039,421		5,562,491
14	2056070	CONSTRUCCION PUENTE CARROZABLE SOBRE EL RIO ALTO URUBAMBA (KITENI)	2,040,218	3,025,940	343,997		5,410,155
15	2056861	AMPLIACION Y MEJORAMIENTO INF. EDUCATIVA Nº 64125 FRAY JULIAN MACEGOSA	0	1,723,844	1,798,912	1,463,681	4,986,437
16	2055409	CONSTRUCCION DEFENSA RIBEREÑA CENTRO POBLADO DE KITENI MEJORAMIENTO Y AMPLIACION SANEAMIENTO SICLLABAMBA, CALCAPAMPA Y POBLADO	0	33,212	20,767	4,913,012	4,966,991
17	2056268	ECHARATI	12,850	1,334,726	2,146,438	1,339,759	4,833,773
18	2055600	CONSTRUCCION PUENTE CARROZABLE CHAHUARES	1,475,053	2,692,709	481,282	0	4,649,044
19	2092098	CONSTRUCCION PUENTE KUMPIRUSHIATO			2,237,688	2,378,179	4,615,867
20	2056864	MEJORAMIENTO INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA CRFA. RIQCHARIY WAYNA - PROGRESO	0	12,471	95,314	4,315,703	4,423,488
21		Otros	35,983,944	75,415,419	97,242,603	100,040,966	308,682,932
Total			71,583,647	149,828,458	183,547,302	156,925,918	561,885,325

Indicadores capacidad de gasto: GR Cusco

El GR de Cusco ha ejecutado 95% del total de recursos transferidos por canon entre 2007 y 2010.

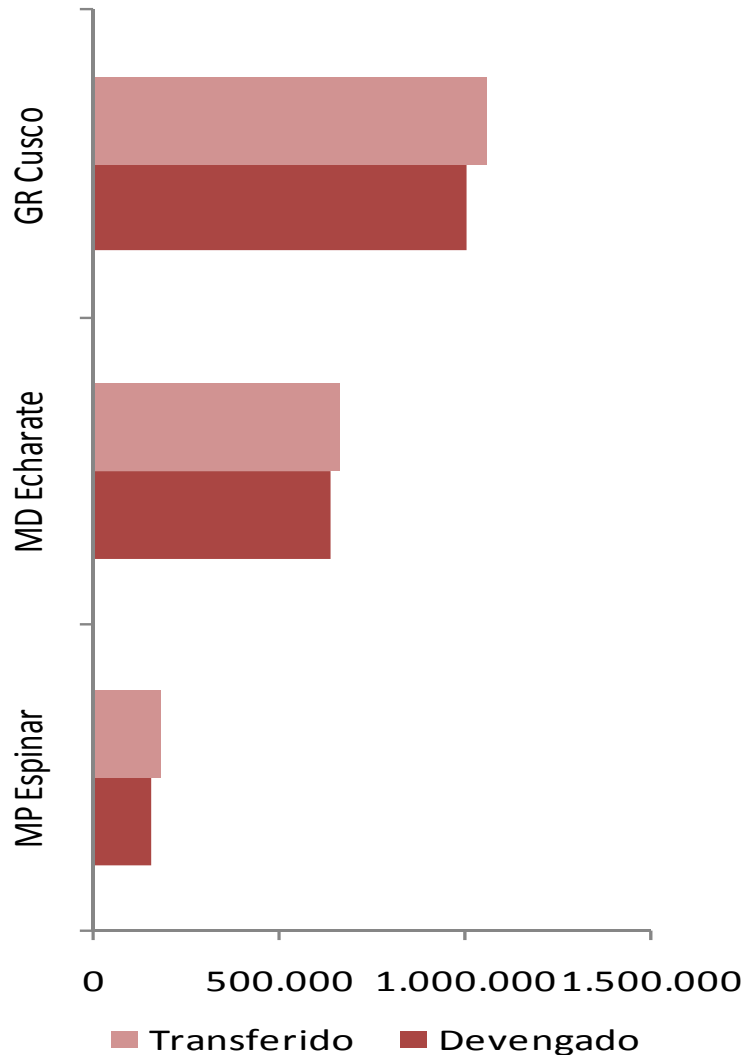
El indicador de eficacia de gasto es de 59% para el periodo, con tendencia creciente.

El gasto de inversión ejecutado aumento en 122% entre 2007 y 2010. A una tasa media de crecimiento de 39% por año

GR Cusco: canon presupuestado, transferencias, gastado e indicadores

	2007	2008	2009	2010	Total/promedio
Presupuestado (PIM)	314,859	420,489	480,124	440,189	
Transferido	220,235	244,867	251,343	338,673	1,055,118
Gastado	129,820	278,902	308,170	287,027	1,003,919
Gastado/PIM	41%	66%	64%	65%	59%
Gastado/Transferido	59%	114%	123%	85%	95%
Incremento del gasto		115%	10%	-7%	39%

**Capacidad de gasto: Transferido vs. Devengado en GSN de Cusco
(Miles s/.)**



De los s/. 1,055 millones transferidos al GR de Cusco en los últimos cuatro años, éste ha gastado s/. 1,003 millones (95% de los recursos).

La MD de Echarate, gastó s/. 636.1 millones de los s/. 670.6 millones que le transfirieron en los últimos 4 años (ejecución del 95%).

Estos datos comparados con los de eficacia en el gasto, generan dudas, sospechas, sobre lo que realmente disponen los GR.

3. Aportes al desarrollo nacional/regional: situación actual y desafíos

- La importancia del gasoducto del sur para el desarrollo del gran sur: fuente de energía, masificación del consumo vehicular y domiciliario, para lo cual se debe liberar el lote 88 de la exportación. En el mediano plazo la industria petroquímica en Ilo/Matarani (esto depende de las reservas del lote 58, 57).
- El canon debería asegurar avances en la integración vial del departamento de Cusco y de los valles de La Convención y Yanatile. Este proceso debe continuar con más fuerza y cuidando el medio ambiente (consolidación de la salida por el río Apurímac, vía Los Libertadores).
- El desafío de la calidad del gasto público, de los proyectos de inversión y de los servicios sociales. La gestión por resultados es una buena propuesta pero cuya implementación debe profundizarse y llegar a las municipalidades.
- Creación de un fondo de ahorro intergeneracional con los recursos de la regalía gasífera de Echarate que corresponde a las CCNN del Bajo Urubamba (al menos el 30%).

Aportes al desarrollo nacional y regional: situación actual y desafíos

- El desarrollo productivo de los valles de La Convención requiere de estrategias, plan de ordenamiento, tratamiento especial a las comunidades del bajo urubamba. Esta es una tarea que trasciende el rol de las autoridades regionales, demanda la acción coordinada del gobierno nacional (MINAM, MINSA, MINEM)
- La agenda pendiente del desarrollo sostenible de las comunidades del Bajo Urubamba. La defensa de su territorio, su cultura, su integración territorial, ingresos y empleo.
- El rol ausente de la Universidad del Cusco en la generación de investigación, ciencia y tecnología.
- Transparencia y comunicación efectiva sobre recursos del canon:
 - Aumentar la transparencia sobre la generación, distribución y uso de los recursos del canon (EITI regional y Nacional)
 - Implementación de la ley de transparencia en las municipalidades, así como mejorar audiencias de rendición de cuentas.

GRACIAS

www.propuestaciudadana.org.pe