

**UNA MIRADA A LAS
EXPERIENCIAS DE MONITOREO
COMUNITARIO PARTICIPATIVO EN
EL ÁMBITO DE LAS ACTIVIDADES
EXTRACTIVAS**

Octubre 2011

Jorge Calderón

Presentación



- El objetivo de esta investigación es abordar las formas en las que se dan las experiencias de monitoreo ambiental comunitario en nuestro país

Casos de estudio:

- PMAC Bajo Urubamba
- PMAC Corrientes
- Monitoreo Independiente que hace FECONACO (área de influencia de Plus Petrol Norte - Río Corrientes).

Ideas preliminares



- Las interrelaciones entre empresas extractivas y las poblaciones, no interactúan necesariamente bajo un principio de igualdad.
- Las herramientas y el poder del que ambas partes disponen (empresa-comunidad) distan de ser similares o equivalentes y están definidas por aspectos políticos-institucionales, económicos y legales.
- El tema del monitoreo comunitario lo estimamos importante en el análisis de la viabilidad y sostenibilidad de los proyectos. Todo ello en una actitud **preventiva** hacia los conflictos sociales
- El marco legal que asegura la participación y consulta pública podría ser limitado, entonces la capacidad de acción que las poblaciones tienen ante la llegada de grandes capitales estaría mermada desde el inicio.

Ideas preliminares



- El poder económico de las empresas extractivas marca grandes distancias en el desarrollo de los proyectos, haciendo que la viabilidad económica de un proyecto sea muchas veces puesta por encima de viabilidades ambientales, políticas, y culturales.
- ▣ *Entendemos **viabilidad** como la probabilidad de que un proyecto se concrete como resultado de ciertas características y condiciones.*

Ideas preliminares

- A partir de este desequilibrio inicial creemos que son las **empresas las que ostentan mucho mayor poder de decisión** y marco de acción, dejando a las poblaciones vecinas con muy pocas opciones para negociar la relación y decidir sobre ella.
- El ideal sería poder **equilibrar el contrapeso** entre los impactos (positivos y negativos) que generan las actividades extractivas. Así como también lograr **equilibrar el rol** que cada una de las partes juega.
- Dadas las condiciones en las que las empresas se posicionan en los territorios, es bastante limitado el espacio para la aprobación y consulta previa haciendo que no partan de un **principio de igualdad**.

Ideas preliminares

- El equilibrio se refiere al proceso que permite que las poblaciones locales puedan interactuar con las empresas en un ambiente que cuente con las herramientas y la información necesarias.
- Nosotros buscamos comprender las **dinámicas en las que se disputa el equilibrio** entre los distintos intereses y actores presentes en las industrias extractivas.
- Forman parte de estas dinámicas la **institucionalidad local**. Esta institucionalidad, que en términos ideales conjuga la representatividad del conjunto con las estrategias de comunicación o negociación. Y además, lleva a la población a participar como parte de los procesos.

Ideas preliminares

- El monitoreo comunitario participativo se convierte en mecanismos de participación y fiscalización en escenarios donde las expectativas por beneficios y no perjuicios son resultado de las expectativas que se dan en las localidades a propósito de la presencia de proyectos extractivos.
- Esta aproximación se puede ver complejizada si además consideramos que la llegada de las inversiones no siempre está precedida de procesos de información y consulta claros.
- Por lo general, la existencia de expectativas, la no satisfacción de las mismas o la poca claridad al respecto, pueden generar tensiones, que pueden devenir en conflictos.

Ideas preliminares



- Los **conflictos**, entonces, pueden denotar una señal de insatisfacción, de percepción de impactos negativos sobre el entorno.
- Participar de las actividades de las empresas y fiscalizar su proceder, se convierte entonces en un proceso clave en las relaciones entre empresas y comunidades, sobretodo en el afán de prevenir posibles tensiones y conflictos locales, a partir del manejo y flujo adecuado de información sobre las actividades, impactos y significado de los cambios.

Planteamiento del problema



- Las percepciones de afectación o beneficio pueden ser ejes de tensión y posible conflicto
- El **manejo y flujo de la información** se torna en un elemento importante para la participación y consulta ciudadana.
- La posibilidad de **monitorear (fiscalizar, vigilar)** a las actividades de las empresas permite que la población cuente con las herramientas necesarias para interrelacionarse con las empresas

Planteamiento del problema

- En el monitoreo el medio ambiente toma protagonismo y se van delineando las características locales que conlleven a una **conciencia ambiental conjunta, o una ciudadanía ambiental**.
- En términos ideales, el estado debería de representar una especie de **plataforma de equilibrio** gracias a la cual se regulen las relaciones entre empresa y comunidad. Sin embargo, las formas de organización local, surgen en gran medida ante esta ausencia estatal.
- Cabe preguntarse entonces: ¿Las experiencias de monitoreo tienen los elementos y el respaldo legal e institucional para convertirse en una plataforma que propicie una relación equilibrada entre la empresa y la comunidad?

Hipótesis



- Los sistemas de vigilancia y monitoreo ambiental participativo son mecanismos que permiten que las poblaciones dispongan de las **herramientas y la información** necesaria para lograr tener una relación más horizontal entre empresas y comunidades.

Conceptos clave



- Entendemos **beneficio** como una condición que implica que la población tenga acceso a un medio ambiente sano, que forme parte de un espacio vital respetado, donde la economía local (tradicional y de mercado) sea prospera y que además los pobladores posean adecuada salud física y emocional con un adecuado respeto y consideración por los aspectos culturales de la localidad.

Conceptos clave



- Por **“herramientas y la información”** entendemos que son los métodos adecuados para recolectar e interpretar los datos necesarios para dar seguimiento de los beneficios y costos de la actividad extractiva, y acceso a la información (incluyendo datos) recolectados) generada por las agencias del Estado y la Empresa involucrados en la actividad extractiva.

Pregunta de investigación:

- ¿Cómo es que los Sistemas de vigilancia y monitoreo ambiental participativo permiten que las poblaciones dispongan de los recursos necesarios para lograr una relación horizontal entre empresa y comunidad, promoviendo así beneficios en distintos niveles para los actores sociales involucrados en actividades extractivas?

Ejes temáticos

MOMENTO	OBJETIVO	TEMA
Primer Momento	Describir el proceso de conformación de los SVMAP y sus principales características	Proceso Histórico
		Caracterización Política Local
		Recursos técnicos institucionales de la localidad
		Caracterización geográfica
		Marco legal
Segundo Momento	Describir la forma de organización, las competencias y las capacidades predominantes entre los SVMAP cuando ya están conformados.	Estructura organizativa
		Discursos manejados
		Capacidad Técnica aprendida
		Actividades realizadas
		Legitimación del comité y sus discursos

Ejes temáticos

MOMENTO	OBJETIVO	TEMA
Tercer Momento	Hacer un análisis de las competencias que adquieren los SVAMP, a partir de las actividades que desarrollan a través del tiempo.	Competencias adquiridas propias del comité y que van “más allá” de él.
	Determinar como estas competencias contribuyen a la creación de herramientas que permitan tomar acciones administrativas judiciales o políticas.	Herramientas desarrolladas, propias y no tan propias
		Discursos (o la variación de los discursos que sostienen las competencias y las herramientas)

Ejes temáticos

Resultados del comité	Vigilancia
	Información
	Empoderamiento
Plantear recomendaciones	Funcionamiento
	Estructura
	Normatividad

Avances



- Un tema saltante es la **falta de anclaje predominante**, los comités pueden estar anclados a distintos actores como la empresa, la comunidad u otras instituciones. Creemos que la figura necesaria es la del estado y no hemos encontrado presencia del estado en ellos.
- Hemos observado que los **matices que se pueden adoptar en el desarrollo de los comités están influenciados** desde su planeamiento **por las instituciones presentes en esta dinámica**. Es decir, de acuerdo a los que actores están presentes, son los discursos y posiciones que se tomen dentro del comité.

Avances

- Otro aspecto observado, es que más allá de la figura que tenga un comité, **siempre está presente la figura de la comunidad y sus autoridades**. Sumado a esto, el **perfil del monitor** también es importante de mencionar, influye la posición que tenga cada monitor en su comunidad.
- Finalmente, con el tiempo los comités de **monitoreo van adoptando competencias que difieren de las iniciales**, estas competencias si bien no podrían ser catalogadas de negativas, si denotan que la idea inicial de un comité se transforma con el tiempo. Esta transformación puede significar la creación de nuevas competencias y transformar el concepto mismo de monitoreo ambiental comunitario participativo